

Begeleidingsformulier Besturen GGD/VrZW

Datum vergadering	10 oktober 2024 – GGD 17 oktober 2024 – VrZW
Titel agendapunt	Verkenning VrZW-GGD: voorstel methode verrekenen van kosten in de samenwerking
Agendanummer	A24.04.5a
Bijlage(n)	-
Opsteller	Saskia van den Broek en Maaïke Derksen
Status van agendapunt	Ter vaststelling
Verwachte behandeltijd:	<input type="checkbox"/> < 5 min <input type="checkbox"/> <10 min <input checked="" type="checkbox"/> > 10 min

Toelichting

GGD Zaanstreek-Waterland en Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland gaan vanaf 2026 samenwonen. Opdracht is gegeven ook verdergaande samenwerking te onderzoeken. Tot in ieder geval de start van deze verkenning, begin 2025, is afgesproken met de Algemeen Besturen dat samenwerking op kwetsbare functies gezocht kan worden.

Daarbij is aangegeven dat aan de voorkant afspraken over de verrekening van kosten moet worden gemaakt. In deze notitie schetsen we de mogelijkheden voor samenwerking op korte termijn en geven we drie methodes voor onderlinge verrekening weer. Aan het einde van deze notitie treft u ons advies aan.

Uitdagingen

De twee organisaties hebben in de bedrijfsvoering te maken met de navolgende vier uitdagingen:

Financiële druk

Bekend is de financiële druk die de organisaties kennen, terwijl er structureel (te) weinig vet op de botten zit. Dit punt neemt, in het perspectief van de onzekere financiële positie vanaf 2026 voor onze deelnemende gemeenten, toe.

Arbeidsmarkt

Gekwalificeerd personeel is schaars. Voor verschillende functionaliteiten is het niet eenvoudig de formatie in te vullen, er zijn diverse kwetsbare functies ('eenpitters'). Door samen te werken, worden organisaties minder kwetsbaar op dit vlak.

Nieuwe wetgeving

De regeldruk neemt toe door nieuwe wetgeving en maatschappelijke verwachtingen. We praten nu over zaken als de CISO, de FG, de BIO richtlijn, Nen7510 of de Woo alsof het de gewoonste zaak van de wereld is. Dat is het allerminst, want elke nieuwe toevoeging vraagt om aanpassingen in de twee organisaties. Samenwerking op deze taakvelden leidt tot kennisdeling en -ontwikkeling en een reductie van de kwetsbaarheid.

Burgers en bedrijven verwachten integraliteit

Burgers en bedrijven verwachten anno 2024 van de overheid dat klachten, mogelijke overtredingen of zorgen breder worden benaderd dan alleen vanuit het eigen vakgebied. In de publieke gezondheid en de publieke veiligheid zien we in toenemende mate samenhangende vraagstukken ontstaan, in het bijzonder gericht op samenredzaamheid en maatschappelijke weerbaarheid.

Integraliteit vertaalt zich in de noodzaak veelvuldig afstemming te zoeken met collega's bij samenwerkingspartners zoals politie, waterschap, omgevingsdienst en individuele gemeente. Dit geldt ook voor bedrijfsvoeringsfuncties, zoals bestuursondersteuning, juridische zaken en communicatie.

Kansen voor samenwerking op de korte termijn

We zien kansen waarmee GGD-ZW en VrZW elkaar kunnen ondersteunen. Het gaat daarbij eerst en vooral om het verminderen van de kwetsbaarheid van onze organisaties. Vooral op het gebied van bedrijfsvoering zien we mogelijkheden.

Voor de volgende onderwerpen geldt, denken wij, dat deze door samenwerking op korte termijn kunnen worden versterkt:

- Informatievoorziening en automatisering: informatiebeveiliging (privacy officer, CISO, FG), en Security Operations Center (SOC) + Security Information & Event Management (SIEM) en gedeelde crisismanagementtoepassingen + GEO-voorzieningen;
- Document- en archiefbeheer: compliant met archiefwet;
- Financiën: digitalisering van processen en verrijken van de P&C-cyclus;
- Control: versterken onafhankelijke adviesrol, gezamenlijk oppakken van risicomangement en doelmatigheid- en rechtmatigheidsvraagstukken;
- Facilitaire zaken: wagenparkbeheer en bevoorrading locaties;
- Inkoop: gezamenlijke inkoop en contractbeheer;
- Personeel en Organisatie: gezamenlijke werving en personeelsplanning;
- Specifieke ondersteunende functies: hierbij gaat het om meer samenwerking op het gebied van onder andere communicatie, bestuursondersteuning, nieuwe wetgeving waaronder Woo.

Samenwerking vooralsnog in pragmatisch zakelijk jasje gestoken

Begin 2025 start het vervolg van de verkenning naar mogelijkheden voor structurele samenwerking tussen GGD-ZW en VrZW. Voordat er besluiten zijn genomen over een structurele inrichting van de samenwerking, kunnen GGD-ZW en VrZW op een pragmatische manier samen aan de slag gaan. Dit vraagt wel om zakelijke afspraken aan de voorkant. In de eerste plaats benadrukken we dat de twee organisaties binnen een eigen beleidsmatig en budgettair kader werken met specifieke bestuurlijke uitvoeringsafspraken. Daarnaast gaat het om twee zelfstandige organisaties en dan komen bij samenwerking fiscale vraagstukken in beeld. Ook is van belang dat GGD-ZW en VrZW ieder een eigen rechtspositie kennen en dat kan bij de uitwisseling van personeel van invloed zijn. Tot slot moet er sprake zijn van een wederkerigheid in de samenwerking en dat laat zich langs zakelijke lijnen op een objectieve manier vertalen.

Methodes voor verrekening van kosten

In theorie onderkennen wij drie methodes voor het verrekenen van kosten.

Met gesloten beurzen

Kennis delen en samen werken aan klussen waarbij oplossingen in de afzonderlijke organisaties worden geïmplementeerd. Van belang is dat wederkerigheid in de samenwerking ontstaat en beide organisaties in gelijke mate profiteren van de samenwerking. In de projectorganisatie Samen Sterker werken GGD-ZW en VrZW met gesloten beurzen samen. Ook werkzaamheden ten behoeve van de Verkenning zullen met gesloten beurzen plaatsvinden.

Medewerkers onderling uitwisselen en daarbij btw verrekenen

Op dit moment dienen organisaties btw te verrekenen als zij medewerkers onderling uitwisselen. Dit heeft een kosten-opdrijvend effect. De kosten zullen wel lager zijn dan bij inhuur van externen want er hoeft immers geen winstopslag in een tarief te worden opgenomen.

Medewerkers bij beide organisatie aanstellen

Voor hoog specialistische functies kan het aantrekkelijk zijn medewerkers voor beide organisaties te laten werken. Dat vraagt op dit moment om twee aanstellingen voor de medewerker: bij de GGD-ZW en bij VrZW. Dit heeft arbeidsrechtelijk consequenties voor het individu en kan in onze ogen alleen als er een reëel perspectief voor structurele samenwerking in de toekomst bestaat.

Advies controllers

Op korte termijn voor de komende maanden zijn de klussen vooral gericht op het verminderen van kwetsbaarheid waarbij een verrekening van de uren inclusief btw voor de hand ligt. Deze methode past bij de bestuurlijke wens tot een zo'n objectief mogelijke verrekening van de kosten te komen.



Zaanstreek-Waterland

Totdat de uitkomsten van de verkenning Samenwerking VrZW-GGD meer inzicht geven in de gekozen richting kan deze methode volstaan in veruit de meeste gevallen.

Voorgestelde besispunt (en)

Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met de voorgestelde methode voor het verrekenen van kosten in de samenwerking GGD-ZW en VrZW.